

MOTION

Oberoende granskning av Resecentrumprojektet, Infrakraft och kommunens avtalsuppföljning

Bakgrund

Karlstads resecentrum är ett av de största och mest komplexa investeringsprojekt som Karlstads kommun har genomfört. Projekt av denna storlek ställer mycket höga krav på tydliga avtal, korrekt fakturering, fungerande intern kontroll, spårbar ekonomisk uppföljning och öppen redovisning av hur kommunens medel används.

Under 2025 började Karlstadpartiet Livskvalitet granska kommunens avtals- och faktureringsmodell i Resecentrumprojektet. Granskningen inleddes efter uppgifter från en person med insyn i verksamheten. Av hänsyn till uppgiftslämnaren och för att skydda källan redovisas inte närmare uppgifter om hur informationen kommit partiet till del.

De frågor som väcktes gällde bland annat hur självkostnader, index, påslag och arvoden tillämpades i kommunens avtal och fakturering med Infrakraft Sverige AB.

Frågan väcktes politiskt hösten 2025

Den 21 oktober 2025 lämnade Karlstadpartiet in en interpellation till kommunstyrelsens ordförande om avtalet med Infrakraft. Interpellationen tog bland annat upp övergången från ren självkostnadsersättning till Fas 2-modellen med självkostnadskalkyl, indexpålägg och påslag, motsägelsen i de administrativa föreskrifterna om index samt kommunens kontroll över fakturerade belopp.

Interpellationen fick inte framställas i kommunfullmäktige. Detta blev därefter föremål för omfattande medial uppmärksamhet.

De externa granskningarna

Senare under vintern presenterades två externa granskningar av Resecentrumprojektet: dels den externa utredning som genomfördes av Ramberg Advokater, dels den granskning som PwC genomförde på uppdrag av kommunrevisionen.

I den offentliga bilden kom dessa granskningar att uppfattas som att frågorna om felaktig ersättningsmodell, överfakturering och bristande kontroll var utredda.

Mot bakgrund av kommunens senare uppgifter om felaktig indexfakturering behöver det därför klarläggas varför denna fråga inte tydligt fångades upp vare sig i Ramberg Advokaters externa utredning eller i PwC:s granskning på uppdrag av kommunrevisionen.

Kommunens uppgifter våren 2026

Efter de externa granskningarna kom frågan i den offentliga bilden att framstå som i huvudsak utredd. Under våren 2026 fick Karlstadpartiet emellertid ytterligare uppgifter från en person med insyn i verksamheten.

Uppgifterna innebar att kommunen enligt uppgiftslämnaren hade identifierat felaktig fakturering kopplad till Infrakrafts indexpålägg, att pålägget hade tagits bort och att det rörde sig om betydande belopp.

Med anledning av dessa uppgifter begärde Karlstadpartiet ut fakturor och ställde konkreta frågor till Resecentrumprojektets ledning om hur index och påslag hade tillämpats.

I skriftliga svar har kommunen därefter uppgett att index om 7 procent endast ska tillämpas på det fasta arvodesbeloppet. Kommunen har också uppgett att index i tidigare fakturor felaktigt har tillämpats på självkostnader, att index har fakturerats på både nettokostnader och omkostnader fram till oktober 2025 samt att det belopp som ska justeras uppgår till 5 591 608 kronor. Kommunen har vidare uppgett att regleringen berör vidarefakturering till andra aktörer.

Detta innebär att en fråga som Karlstadpartiet försökte lyfta politiskt redan i oktober 2025 nu har fått en helt annan tyngd. Kommunen har själv uppgett att index tillämpats på ett sätt som inte framgår av entreprenadavtalet och att detta ska regleras med ett belopp på närmare sex miljoner kronor.

Behov av oberoende granskning

Det räcker inte att kommunen justerar beloppet i efterhand. Det behöver klarläggas vad felet faktiskt består i, vilka fakturor som berörs, vilka belopp som har fakturerats felaktigt, hur vidarefakturering till andra aktörer har påverkats och hur återreglering ska ske.

Det behöver också klarläggas när kommunen först uppmärksammade felet, vem som gjorde det, hur det dokumenterades och hur informationen kommunicerades inom projektorganisationen, teknik- och fastighetsförvaltningen, kommunledningen, kommunstyrelsen och i dialogen med Infrakraft.

Det är särskilt angeläget eftersom kommunen själv uppger att projektorganisationen uppmärksammade oklarheter kring index efter sommaren 2025. Mot den bakgrunden behöver det klarläggas vad kommunen och Infrakraft kände till vid olika tidpunkter, hur frågan hanterades internt, vilka som informerades och varför uppgifterna inte redovisades öppet tidigare.

Det som nu framkommit väcker också större frågor om Karlstads kommuns avtalsstyrning. Om felaktig indexfakturering har kunnat pågå under lång tid i ett av kommunens största projekt måste kommunen granska om motsvarande risk finns i andra avtal, beställningar eller ekonomiska mellanhavanden med samma leverantör. Det behöver också utredas om kommunens generella rutiner för att ingå, tolka, följa upp och kontrollera större entreprenad- och partneringavtal är tillräckliga.

Detta är inte längre en fråga om enskilda fakturor. Det är en fråga om kommunens förmåga att ingå, förstå, följa upp och kontrollera stora entreprenadavtal. Det är också en fråga om förtroende, insyn och skattebetalarnas rätt att få veta hur kommunens medel hanteras.

Karlstadpartiet anser därför att det krävs en ny, extern och från tidigare granskningar fristående oberoende genomlysning. Syftet ska vara att bringa offentlig klarhet i vad som hänt, hur det kunde ske, vilka som känt till vad vid olika tidpunkter och vilka åtgärder som krävs för att motsvarande situation inte ska upprepas.

Förslag till beslut

Mot denna bakgrund föreslår Karlstadpartiet Livskvalitet att kommunfullmäktige beslutar:

- **att** kommunfullmäktige uppdrar åt kommunstyrelsen att låta genomföra en extern, oberoende och från tidigare granskningar fristående genomlysning av Resecentrumprojektet, med särskilt fokus på avtalsmodell, fakturering, indexreglering, arvode/påslag, självkostnader, vidarefakturering och ekonomisk uppföljning,
- **att** granskningen ska klarlägga vad den felaktiga indexfaktureringen består i, vilka fakturor och belopp som berörs, hur regleringsbeloppet har beräknats, hur vidarefakturering till andra aktörer har påverkats samt hur återreglering ska ske,
- **att** granskningen ska klarlägga när frågan först uppmärksammades, av vem, hur den dokumenterades och hur informationen därefter hanterades och kommunicerades inom projektorganisationen, teknik- och fastighetsförvaltningen, kommunledningen och kommunstyrelsen samt gentemot Infrakraft, kommunrevisionen och offentligheten,
- **att** granskningen även ska omfatta Karlstads kommuns övriga avtal, beställningar och ekonomiska mellanhavanden med Infrakraft under relevant period, samt bedöma om liknande ersättnings-, index- eller påslagsmodeller förekommit och om motsvarande risk för felaktig tillämpning finns även där,
- **att** granskningen särskilt ska analysera varför den felaktiga indexfakturering som kommunen nu uppger ska regleras inte tydligt fångades upp i Ramberg Advokaters externa utredning eller i PwC:s granskning på uppdrag av kommunrevisionen,
- **att** granskningen också ska bedöma om Karlstads kommuns generella rutiner för att ingå, tolka, följa upp och kontrollera större entreprenad- och partneringavtal är tillräckliga, samt lämna förslag till åtgärder för stärkt avtalsuppföljning, fakturakontroll och intern kontroll,
- **att** granskningens resultat ska redovisas öppet för kommunfullmäktige.

För Karlstadpartiet Livskvalitet



Peter Sörensen