

**KARLSTADS KOMMUN****KOMMUNREVISIONEN**
2020-05-05

Kommunfullmäktige

Revisorernas redogörelse för år 2019

Följande granskningar har genomförts under verksamhetsåret:

Granskning av kommunstyrelsens ekonomistyrning

Vi har genomfört en granskning av kommunstyrelsens ekonomistyrning. Granskningens syfte har varit att besvara revisionsfrågan om kommunstyrelsen har en tillräckligt väl fungerande ekonomistyrning.

Den sammanfattande bedömningen är att kommunstyrelsen inte har en helt tillräckligt väl fungerande ekonomistyrning. Kommunens ekonomistyrningsmodell uppges fungera väl i den decentraliserade organisationen. Den kultur som finns i kommunen innebär att samtliga vet vad som informellt gäller. Vi bedömer att detta är en risk, särskilt ur ett sårbarhetsperspektiv.

Styrdokumentet ”Mål och riktlinjer för god ekonomisk hushållning i Karlstads kommun” bör revideras och sambanden mellan ekonomi och verksamhet bör förstärkas. Budget- och uppföljningsprocessens olika delar och innehåll bör dokumenteras i ett styrdokument. Principerna avseende över- och underskott bör tydliggöras och dokumenteras för att stärka kommunstyrelsens långsiktiga ekonomistyrning och planering. Även principerna för intern prissättning bör tydliggöras och dokumenteras. Kommunstyrelsen bör säkerställa att nämnderna utvecklar sitt prognosarbete för att öka säkerheten i de ekonomiska prognoser som lämnas under året.

Granskning av kostnader för externa placeringar av barn, unga och vuxna inom arbetsmarknads- och socialnämnden

Vi har genomfört en granskning av kostnader för externa placeringar av barn, unga och vuxna inom arbetsmarknads- och socialnämndens ansvarsområde. Granskningens syfte har varit att besvara revisionsfrågan om nämnden har en ändamålsenlig styrning och uppföljning när det gäller kostnader för externa placeringar. Den sammanfattande bedömningen är att arbetsmarknads- och socialnämndens styrning och uppföljning gällande externa placeringar delvis är ändamålsenlig.

Det är nämndens ansvar att se till att verksamheterna inom ansvarsområdet håller sig inom den rambudget som fullmäktige har fastställt. Av granskningen framgår att kostnader för externa placeringar har legat på en

hög nivå de senaste åren och att ökningen under 2018 är marginell i förhållande till totalkostnaden. Enligt vår bedömning är det angeläget att det förs en diskussion om hur kostnaderna för externa placeringar ska kunna hållas inom budgeterad nivå. Att arbeta mer med förebyggande insatser är i sig kostnadskrävande och det tar lång tid innan det ger resultat i form av lägre kostnader totalt sett. Eftersom kostnaderna för externa placeringar är så höga och påverkar kommunens totala resultatutveckling, anser vi att det ingår i kommunstyrelsens uppsiktsplikt att i dialog med nämnden arbeta med frågan om hur verksamheten ska behandlas i budgetprocessen.

Uppföljning av tidigare granskning av bostadsanpassningsbidrag

Vi har gjort en uppföljning av en granskning som gjordes 2013 av teknik- och fastighetsnämndens hantering av bostadsanpassningsbidrag.

Uppföljningens syfte är att undersöka om nämnden har vidtagit några förbättringsåtgärder efter granskningen 2013 och den revisionsfråga som ska besvaras är om nämnden säkerställer en tillräcklig intern kontroll avseende bostadsanpassningsbidrag.

Den sammanfattande bedömningen är att teknik- och fastighetsnämnden *delvis* säkerställer en tillräcklig intern kontroll avseende bostadsanpassningsbidrag. Nämnden gav år 2015 förvaltningen i uppdrag att ta fram mål och riktlinjer samt att tydliggöra handläggarnas roll. Uppdraget är ännu inte genomfört, vilket är en brist men vi bedömer att verksamheten arbetar med att fullgöra uppdraget.

Nämnden följer främst upp den ekonomiska utvecklingen. Rutiner för verksamhets- och kvalitetsuppföljning har inte utvecklats. Nämnden har inte inkluderat bostadsanpassningsverksamheten i sin internkontrollplan, men olika kontroller sker löpande under handläggningen. Vi bedömer att nämnden har säkerställt att utbetalningar inte sker innan bidrag beviljats eller innan bostadsanpassningen är genomförd. De styrande och stödjande dokument som verksamheten använder är anpassade till den nya lagen om bostadsanpassningsbidrag.

Granskning av personal- och kompetensförsörjning inom förskolan

Vi har genomfört en granskning av barn- och ungdomsnämndens arbete med personal- och kompetensförsörjning inom förskolan. Granskningens syfte har varit att besvara revisionsfrågan om nämnden säkerställt att det bedrivs ett ändamålsenligt arbete med personal- och kompetensförsörjning inom förskolan.

Den sammanfattande bedömningen är att barn- och ungdomsnämnden *delvis* har säkerställt att det bedrivs ett ändamålsenligt arbete med personal- och kompetensförsörjning inom förskolan.

Vi rekommenderar att det förebyggande arbetet utvecklas i syfte att minska det framtida rekryteringsbehovet, vilket ligger i linje med Sveriges Kommuner och Landstings rekommendationer till landets samtliga

kommuner. Personal- och kompetensförsörjning bör inkluderas i nämndens och förvaltningens arbete med egenkontroll och intern kontroll. Med egenkontroll menar vi en uppföljning av att planerat arbete och planerade åtgärder faktiskt utförs. Med intern kontroll menar vi en systematisk uppföljning av olika områden som valts ut efter en riskanalys och en riskbedömning. Vi rekommenderar att nämnden säkerställer att åtgärder vidtas med anledning av den information som framkommit om den upplevda arbetssituationen inom förskoleverksamheten i samband med 2019 års resultatdialog.

Granskning av personal- och kompetensförsörjning inom arbetsmarknads- och socialnämnden

Vi har genomfört en granskning av arbetsmarknads- och socialnämndens arbete med personal- och kompetensförsörjning. Granskningens syfte har varit att besvara revisionsfrågan om nämnden säkerställt att det bedrivs ett ändamålsenligt arbete med personal- och kompetensförsörjning.

Den sammanfattande bedömningen är att arbetsmarknads- och socialnämnden *delvis* har säkerställt att det bedrivs ett ändamålsenligt arbete med personal- och kompetensförsörjning.

Vi rekommenderar att det förebyggande arbetet utvecklas i syfte att minska det framtida rekryteringsbehovet, vilket ligger i linje med Sveriges Kommuner och Landstings rekommendationer till landets samtliga kommuner. Vi rekommenderar även att personal- och kompetensförsörjning inkluderas i nämndens och förvaltningens arbete med egenkontroll och intern kontroll. Med egenkontroll menar vi en uppföljning av att planerat arbete och planerade åtgärder faktiskt utförs. Med intern kontroll menar vi en systematisk uppföljning av olika områden som valts ut efter en riskanalys och en riskbedömning. Möjligheten att behålla rätt kompetenser och att kunna rekrytera efterfrågade kompetenser bedöms av Sveriges Kommuner och Landsting som en av kommunernas stora utmaningar.

Uppföljning av tidigare granskning av tillsyn av utförare inom äldreomsorgen

Vi har gjort en uppföljning av en granskning som gjordes 2013 av vård- och omsorgsnämndens uppföljning och tillsyn av utförare inom äldreomsorgen. I granskningen bedömdes att nämnden genom styrning och beslut säkerställt att verksamheter för äldre följdes upp på ett ändamålsenligt sätt. Revisorerna lämnade dock ett antal rekommendationer i samband med granskningen. Uppföljningens syfte är att besvara revisionsfrågan om nämnden beaktat de rekommendationer som lämnades vid den tidigare granskningen.

Den sammanfattande bedömningen är att vård- och omsorgsnämnden *delvis* har behandlat tidigare lämnade rekommendationer på ett godtagbart sätt. Förvaltningen har arbetat vidare med tidigare lämnade rekommendationer och tillräckliga åtgärder har vidtagits på förvaltningsnivå.

Av det underlag vi tagit del av i granskningen framgår inte att det fattats några politiska beslut inom området. Vi vill göra nämnden uppmärksam på att vi från revisionens sida förväntar oss att nämnden aktivt ska ge förvaltningen i uppdrag att vidta åtgärder utifrån de rekommendationer vi lämnar vid våra granskningar. Vi vill kunna utläsa av nämndens protokoll att nämnden ger förvaltningen ett uppdrag och även att nämnden aktivt efterfrågar en uppföljning av att uppdraget har genomförts.

Granskning av löneprocessen

Vi har genomfört en granskning av kommunens lönehantering och löneutbetalningsprocess. Granskningens syfte har varit att besvara revisionsfrågan om kommunstyrelsen har en tillfredsställande och ändamålsenlig lönehantering och löneutbetalningsprocess med tillräcklig intern kontroll.

Den sammanfattande bedömningen är att kommunstyrelsen inte har en helt tillfredsställande och ändamålsenlig lönehantering och löneutbetalningsprocess samt att den interna kontrollen inte är helt tillräcklig.

Lönehanteringen är till stor del decentraliserad vilket innebär att respektive förvaltning ansvarar för att rutiner och riktlinjer för löneprocessen finns upprättade samt för de interna kontrollaktiviteterna. Systemförvaltningen och samordningen hanteras centralt inom Arbetsgivaravdelningen på kommunledningskontoret. Arbetssätt och rutiner skiljer sig åt mellan förvaltningarna. Det finns risker kopplat till behörighetstilldelningen i lönesystemet liksom det finns risker kopplat till funktionaliteten att kunna attestera och bevilja samtliga poster i lönesystemet på en gång. Våra rekommendationer framgår av bifogad rapport.

Vi ser brister i efterlevnaden av kommunövergripande riktlinjer. Det ingår i kommunstyrelsens uppgift att ha uppsikt över att övriga nämnder i kommunen följer kommunövergripande riktlinjer.

Granskning av styrning och uppföljning av LSS-verksamheten

Vi har gjort en granskning av hur vård- och omsorgsnämnden styr och följer upp LSS-verksamheten. Granskningens syfte är att besvara revisionsfrågan om nämnden säkerställer att det finns en ändamålsenlig styrning och uppföljning av den LSS-verksamhet som bedrivs av kommunen samt av privata utförare.

Den sammanfattande bedömningen är att vård- och omsorgsnämnden i allt väsentligt säkerställer att det finns en ändamålsenlig styrning och uppföljning av den LSS-verksamhet som bedrivs av kommunen samt av privata utförare.

Vi bedömer att nämnden har tillförlitliga riktlinjer för kontroll och uppföljning av LSS-verksamheten. Det finns rutiner för systematisk uppföljning/utvärdering av LSS-verksamheten. Vi bedömer att riktlinjer och

rutiner tillämpas enligt fastställda beslut. De tillsyner som genomförs är uppskattade ute i verksamheterna och anses vara ett värdefullt stöd. De eventuella brister som upptäcks som en följd av kontroll och uppföljning åtgärdas. Den enda rekommendation vi har att lämna efter genomförd granskning är att nämnden säkerställer att avtalsgruppens avtalsuppföljning genomförs enligt planering.

Granskning av delårsrapport 2019

Vi har granskat kommunens delårsrapport avseende perioden januari – augusti 2019. Granskningen syftar till att bedöma om delårsrapporten har upprättats i enlighet med den kommunala redovisningslagens intentioner, om delårsrapporten ger tillfredsställande information om verksamhetens utfall, om delårsrapporten uppfyller kravet på rättvisande räkenskaper samt om delårsrapporten är tillräckligt dokumenterad.

Helårsprognosen pekar mot ett resultat som är lägre än det budgeterade resultatet. Det lägre resultatet är främst beroende av att kostnaderna för nämndernas verksamheter bedöms överstiga budget med 74 mnkr sammantaget. I likhet med föregående år är det arbetsmarknads- och socialnämnden som prognostiserar det enskilt största underskottet mot budget på grund av kraftigt ökade kostnader för externa placeringar, men ytterligare fyra nämnder prognostiserar negativa budgetavvikelser. Nämnderna fick i juni i uppdrag av fullmäktige att i samband med delårsrapporten redovisa en ekonomisk plan för hur kommande år ska kunna hanteras utan att det egna kapitalet tas i anspråk.

Den helårsprognos som lämnas i delårsrapporten visar att kommunen kommer att klara det lagstadgade balanskravet för år 2019. Resultatmålet för 2019 kommer inte att uppnås. I samband med beslut om budget godkände fullmäktige ett avsteg från det långsiktiga finansieringsmålet, men avstämningen i delårsrapporten visar att nyupplåningen inte heller kan hållas under den nivå som fullmäktige godkänt för 2019.

När det gäller måluppfyllelsen avseende verksamhetsmålen innehåller delårsrapporten en prognos av bedömd måluppfyllelse vid årets slut för respektive övergripande mål inom fyra målområden i den strategiska planen. Av de 22 övergripande målen bedöms drygt hälften komma att uppnås under 2019 och övriga mål bedöms i stort ligga kvar på samma nivå som vid 2018 års utgång. Kommunstyrelsen gör den samlade bedömningen att kommunen delvis, men inte fullt ut, når upp till god ekonomisk hushållning under det enskilda året 2019.

Vi bedömer att det prognostiserade resultatet för 2019 inte är förenligt med de finansiella mål för god ekonomisk hushållning som fullmäktige beslutat om. Vi bedömer att måluppfyllelsen avseende de övergripande målen för verksamheten delvis är förenlig med de mål som fullmäktige beslutat om för 2019. Vi bedömer att delårsrapporten i allt väsentligt uppfyller kraven enligt

lagen om kommunal bokföring och redovisning samt god redovisningssed i övrigt.

Granskning av måluppfyllelse inom gymnasieskolan

Vi har granskat hur gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden fullföljer sitt ansvar inom gymnasieskolan. Syftet med granskningen är att bedöma om nämnden säkerställer att den gymnasiala verksamheten bedrivs på ett ändamålsenligt sätt och därmed leder till att eleverna når målen för utbildningen.

Den samlade bedömningen är att gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden *delvis* säkerställer att eleverna når målen i gymnasieskolan genom ett ändamålsenligt systematiskt kvalitetsarbete. Vi bedömer också att nämnden *delvis* säkerställer att eleverna når målen i gymnasieskolan genom en ändamålsenlig resursfördelning.

Det finns upprättade rutiner och processer för hur det systematiska kvalitetsarbetet ska bedrivas. Dessa är inte fullt ut dokumenterade, men är förankrade hos nämnden, förvaltningsledningen och gymnasieskolornas ledning. Resurser fördelas med anledning av de olika förutsättningar som existerar mellan gymnasieprogrammen samt utifrån elevers behov av stödinsatser och elevhälsa. Nämnden har även beslutat om en särskild satsning för att öka måluppfyllelsen för alla gymnasieelever. Nämnden har inte följt upp den interna resursfördelningens effekter på elevernas måluppfyllelse. Det går inte att följa av nämndens protokoll att skolenheterna har återrapporterat hur medlen avseende satsningen för ökad måluppfyllelse har använts under 2019. Nämnden har inte heller säkerställt att vidtagna åtgärder vid identifierade brister har gett avsedd effekt.

Granskning av styrning och kontroll av gymnasiesärskolan

Vi har granskat gymnasie- och vuxenutbildningsnämndens styrning och kontroll av gymnasiesärskolan. Syftet med granskningen är att bedöma om nämnden har en ändamålsenlig styrning och kontroll av gymnasiesärskolan.

Den samlade bedömningen är att gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden *delvis* säkerställer en ändamålsenlig styrning och kontroll av gymnasiesärskolan.

Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden följer upp resultaten inom utbildningen i förhållande till de nationella målen en gång per år. Vi anser att detta är för sällan. Det framgår inte av protokollen att nämnden har följt upp och utvärderat om vidtagna åtgärder vid identifierade brister har gett avsedd effekt. Av genomförda intervjuer i samband med granskningen framkommer att tilldelningen inom gymnasiesärskolan inte är helt ändamålsenlig, bland annat vad gäller undervisningskostnaden och kostnaden för elevassistent. Nämnden har inte följt upp den interna resursfördelningens effekter på elevernas måluppfyllelse.

Granskning av styrning och uppföljning av besöks- och turismverksamheten

Vi har genomfört en granskning av styrning och uppföljning av besöks- och turismverksamheten. Granskningens syfte är att besvara revisionsfrågan om kommunstyrelsen och kultur- och fritidsnämnden bedriver ett ändamålsenligt arbete med besöks- och turismverksamheten.

Den sammanfattande bedömningen är att kommunstyrelsen och kultur- och fritidsnämnden, utifrån sitt ansvar, i allt väsentligt bedriver ett ändamålsenligt arbete med besöks- och turismverksamheten.

Genom den turismstrategiska planen och berörda delar i idrottsplanen och kulturplanen finns en tydlig inriktning för hur det strategiska arbetet med besöks- och turismnäringen ska utvecklas på ett hållbart sätt. På övergripande nivå finns en tydlig roll- och ansvarsfördelning mellan nämnderna. Kompletterande styrdokument, som tydligare reglerar ansvar för och genomförande av olika typer av arrangemang, saknas. Det finns en aktiv samverkan med besöksnäringen och andra viktiga aktörer, samtidigt som det framgår att det finns områden där samverkan kan utvecklas ytterligare.

Granskning av kommunens trafik- och parkeringsplanering

Vi har gjort en granskning av kommunens arbete med trafik- och parkeringsplanering. Granskningens syfte är att besvara revisionsfrågan om stadsbyggnadsnämnden, teknik- och fastighetsnämnden och styrelsen i Parkab bedriver ett ändamålsenligt arbete avseende trafik- och parkeringsplanering inom kommunen. Granskningen avser planeringen av trafik och parkering och utgör ingen bedömning av hur kommunens trafik- och parkeringssituation fungerar idag.

Den sammanfattande bedömningen är att stadsbyggnadsnämnden, teknik- och fastighetsnämnden och styrelsen i Parkab *i allt väsentligt* bedriver ett ändamålsenligt arbete avseende trafik- och parkeringsplanering inom kommunen.

Trafikplanen fastställdes år 2014 och det finns ett behov av att revidera planen, vilket även gäller transportstrategin från år 2006. Även parkeringspolicyn, som fastställdes år 2012, bör revideras och parkeringar bör lyftas som ett mer strategiskt inslag i kommunens trafiksystem. Det sker en årlig uppföljning av kommunens övergripande mål, men vi kan inte se att det görs någon tydlig uppföljning av mål och arbetsområden i trafikplanen. Trafikmätningar genomförs men det är en brist att informationen, förutom för transportslag cykel, inte tydligare sammanställs och analyseras.

Granskning av kommunens arbete för att motverka psykisk ohälsa bland barn och unga

Vi har gjort en granskning av arbetsmarknads- och socialnämndens och barn- och ungdomsnämndens arbete med att motverka psykisk ohälsa bland

barn och unga. Granskningens syfte har varit att besvara revisionsfrågan om nämnderna säkerställer ett förebyggande arbete och samverkan för att motverka psykisk ohälsa bland barn och unga.

Den sammanfattande bedömningen är att arbetsmarknads- och socialnämnden och barn- och ungdomsnämnden säkerställer att ett förebyggande arbete sker för att motverka psykisk ohälsa. Det finns kunskaper hos personalen och rutiner för att upptäcka psykisk ohälsa hos barn och unga inom granskade nämnder. Däremot visar granskningen att samverkan mellan nämnderna inte är helt säkerställd.

De överenskommelser och styrande dokument som upprättats i syfte att nå samverkan och samsyn är i flera fall inte kända i förvaltningarna. Det saknas i stort former för och faktiska uppföljningar av att styrningen efterlevs. De mål som är relevanta för området har inte följts upp. Det finns en styrning för samverkan mellan granskade nämnder när oro finns för att ett barn far illa. Intervjuerna visar dock exempel på att denna rutin inte är implementerad inom barn- och ungdomsnämnden.

Gemensam granskning av samverkan kring psykisk ohälsa bland äldre

Vi har tillsammans med revisorerna i Region Värmland och kommunrevisorerna i samtliga Värmlandskommuner genomfört en gemensam granskning avseende samverkan kring psykisk ohälsa bland äldre.

Syftet med granskningen har varit att bedöma om Region Värmland och kommunerna har inrättat ändamålsenliga arbets- och samverkansformer samt rutiner för informationsöverföring, i syfte att tillgodose behov av vård och omsorg för äldre med psykisk ohälsa. Granskningen har avgränsats till att gälla vård och omsorg avseende äldre med psykisk ohälsa och omfattat verksamhet i regionen samt de i granskningen ingående kommunerna. I granskningen har även ingått huvudmännens förebyggande arbete liksom gränssnittet mellan primär- och specialistvård inom regionen.

I rapporten redovisar konsulterna bland annat följande sammanfattande iakttagelser: Grundat på iakttagelser och bedömningar utifrån de formulerade revisionsfrågorna är vår samlade bedömning att arbets- och samverkansformer och rutiner för informationsöverföring inte är helt ändamålsenliga när det gäller gruppen äldre med psykisk ohälsa.

Det finns ett stort antal överenskommelser som reglerar ansvaret mellan regionen och kommunerna. Karlstads kommun har upprättat ett par lokala överenskommelser som lokalt ska stödja de regionala överenskommelserna. Överenskommelserna anses tydliggöra parternas ansvarsområden.

Vi konstaterar att det inte finns några specifika mål på lokal nivå riktade till målgruppen. Arbetet inom ramen för "Nya Perspektiv" har under året formats enligt den nya styrningen, men har ännu inte hittat sin form. Det

finns ingen särskild styrning rörande arbetet med psykisk ohälsa hos äldre i form av särskilt styrdokument eller särskild aktivitet som kan betecknas som gemensam styrning av samverkan kring målgruppen. Samverkan mellan olika parter rörande målgruppen fungerar inte helt tillfredsställande idag. Internt mellan vård- och omsorgsförvaltningen och socialpsykiatrien finns en utvecklad dialog kring verksamhetsansvar utifrån enskilds behov. Någon fastlagd samverkan mellan kommunen och öppenvårdspsykiatrien finns inte, men bör utvecklas. Det finns ett antal beslutade insatser varav en del kan ha en koppling till konstaterad psykisk ohälsa eller som en förebyggande insats. Inom hemtjänsten finns medel avsatta för att stimulera till att stötta enskildas aktiviteter.

En SIP (samordnad individuell plan) har genomförts kring berörd målgrupp mellan huvudmännen. Samtidigt uppmärksammas att det säkert förekommit situationer där det borde ha aktualiserats från någon part samt att det är ett utvecklingsområde. För att åstadkomma en förändring bedömer vi att samtliga aktörer behöver prioritera att utveckla rutiner för och tillämpning av SIP.

Det bedrivs en del verksamhet som kan betecknas som förebyggande för målgruppen. Vissa insatser som beslutas enligt SoL kan också ha ett motiv att exempelvis bryta isolering och på det sättet verka förebyggande. Verksamheten bedöms dock inte bedrivas med något medvetet motiv eller som grund för interna dialoger kring att verka förebyggande mot psykisk ohälsa.

Vår bedömning är att en utveckling bör komma till stånd beträffande uppföljning och resultatredovisning genom att överenskommelser, avtal och styrdokument ses över såväl vad avser aktualitet som innehåll. Av styrdokumentet bör tydliga målsättningar framgå avseende vad som ska åstadkommas och inte minst hur målen ska följas upp, analyseras och utvärderas. Men en ökad tydlighet i styrningen skapas än bättre förutsättningar för att de aktiviteter som genomförs också leder till önskvärda förändringar och resultat.

Utifrån genomförd granskning lämnas följande rekommendationer till vård- och omsorgsnämnden i Karlstads kommun:

- Se över aktualitet och innehåll i överenskommelser och avtal som rör samverkan för äldre med psykisk ohälsa.
- Säkerställa att avtal och överenskommelser är lättillgängliga för alla aktörer.
- Genomför en målgruppsanalys av äldre med psykisk ohälsa och arbeta fram konkreta handlingsplaner utifrån analysens resultat.
- Utgå från målgruppsanalysens resultat vid utformning av förebyggande insatser och formulering av mål.
- Utveckla användningen av SIP som verktyg för att samordna och planera insatser riktade mot äldre med psykisk ohälsa.

- Förbättra uppföljning och rapportering avseende äldres psykiska hälsa och koppla detta på ett tydligt sätt till ambitioner och mål för målgruppen.

Granskning av årsredovisning 2019

Syftet med granskningen av årsredovisningen är att bedöma om den är upprättad i enlighet med lagen om kommunal redovisning och i enlighet med normgivning. Vi bedömer att årsredovisningen huvudsakligen redogör för utfallet av verksamheten, verksamhetens finansiering och den ekonomiska ställningen.

Kommunen redovisar ett positivt resultat för 2019 på 107 mnkr. Resultatet motsvarar drygt 2 procent av skatteintäkter, generella statsbidrag och utjämning. I resultatanalysen för kommunen justeras resultatet för att få fram ett underliggande resultat som ska vara jämförbart över tiden. Det underliggande resultatet för 2019 är betydligt högre än motsvarande resultat för 2018, men är lägre än de resultatnivåer som kommunen vanligen redovisar.

Verksamhetens nettokostnadsökning är under 2019 lägre än ökningen av skatteintäkter och bidrag. Nämnderna har sammantaget bedrivit sin verksamhet med en negativ budgetavvikelse på 13 mnkr. Även 2019 är det arbetsmarknads- och socialnämnden som redovisar störst underskott mot budget och, precis som tidigare år, beror det främst på kostnader för externa placeringar.

Fullmäktige har fastställt mål för god ekonomisk hushållning. När det gäller de finansiella målen uppnås resultatmålet under 2019. Finansieringsmålet uppnås däremot inte. Nettolåneskulden fortsätter öka. Nettoinvesteringarna ligger på en nivå som är mycket högre än det utrymme som årets resultat medger. Enligt vår bedömning uppfyller kommunen delvis de finansiella målen för god ekonomisk hushållning under 2019.

I årsredovisningen finns en sammanfattande analys av måluppfyllelsen när det gäller kommunens fyra målområden och 22 övergripande mål. Graden av måluppfyllelse har försämrats något jämfört med föregående år. Av de 22 övergripande målen bedöms 8 uppnå en god måluppfyllelse och 14 mål bedöms uppnå en relativt god måluppfyllelse. Vi bedömer att utfallet för måluppfyllelsen delvis är förenligt med fullmäktiges verksamhetsmål.

Vi instämmer i kommunstyrelsens samlade bedömning att verksamheten delvis lever upp till målen för en god ekonomisk hushållning. För kommunens fortsatta utveckling är det viktigt att nämndernas verksamheter kan hållas inom de ekonomiska ramar som fullmäktige fastställt och att investeringsnivån anpassas till det ekonomiska utrymmet för investeringar.